



**МІНІСТЭРСТВА ПРАЦЫ
І САЦЫЯЛЬНАЙ АБАРОНЫ
РЭСПУБЛІКІ БЕЛАРУСЬ**
ЗАГАД

г. Мінск

**МИНИСТЕРСТВО ТРУДА
И СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ
РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**
ПРИКАЗ

г. Минск

Об утверждении Рекомендаций по разработке территориальных систем управления охраной труда

В целях оказания методической помощи местным исполнительным и распорядительным органам по разработке территориальных систем управления охраной труда и на основании подпункта 10.8 пункта 10 Положения о Министерстве труда и социальной защиты Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2001 г. № 1589, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить Рекомендации по разработке территориальных систем управления охраной труда (прилагаются).

2. Управлению охраны и государственной экспертизы условий труда (Карчевский И.А.) направить Рекомендации по разработке территориальных систем управления охраной труда облисполкомам и Минскому горисполкому для использования в работе и доведения их до сведения местных исполнительных и распорядительных органов.

3. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра Старовойтова И.Г.

4. Настоящий приказ вступает в силу со дня его подписания.

Министр

И.А.Костевич

РЕКОМЕНДАЦИИ по разработке территориальных систем управления
охраной труда

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. В соответствии с абзацем пятым статьи 10 Закона Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 356-3 «Об охране труда» местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют разработку и обеспечение функционирования территориальных систем управления охраной труда, предусматривающих в том числе взаимодействие в области охраны труда между структурными подразделениями местных исполнительных и распорядительных органов и организациями, расположенными на подведомственной им территории (далее - территориальные СУОТ).

2. Настоящие Рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи местным исполнительным и распорядительным органам по разработке территориальных СУОТ.

3. Территориальные СУОТ создают условия, обеспечивающие сохранение жизни и здоровья работников организаций, расположенных на подведомственной местным исполнительным и распорядительным органам территории (далее - подведомственная территория), путем решения следующих задач:

осуществление мероприятий, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

эффективное взаимодействие и сотрудничество в области охраны труда местных исполнительных и распорядительных органов с республиканскими органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, нанимателями, профессиональными союзами (далее - профсоюзы) и контролирующими (надзорными) органами по вопросам охраны труда;

информирование работников о состоянии условий и охраны труда, производственном травматизме, профессиональной заболеваемости, принимаемых профилактических мерах по охране труда;

стимулирование нанимателей и работников за обеспечение охраны труда.

4. При разработке территориальных СУ ОТ необходимо руководствоваться нормами Закона Республики Беларусь «Об охране труда», Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь», других актов законодательства.

5. Местным исполнительным и распорядительным органам рекомендуется осуществлять разработку территориальных СУ ОТ с учетом полномочий структурных подразделений в области охраны труда.

6. В территориальные СУ ОТ рекомендуется включать следующие структурные элементы (разделы, главы):

общие положения (состояние охраны труда, цели и задачи территориальной СУОТ);

полномочия местных исполнительных и распорядительных органов в области охраны труда на территориальном уровне;

планирование мероприятий по охране труда;

анализ эффективности функционирования территориальных СУОТ;

стимулирование нанимателей и работников за обеспечение охраны труда;

информирование по вопросам охраны труда.

7. Документы, принятые местными исполнительными и распорядительными органами, регулирующие территориальные СУОТ, доводятся до сведения их структурных подразделений, организаций, расположенных на подведомственной территории.

ГЛАВА 2 ПОЛНОМОЧИЯ СУБЪЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

8. Субъектами государственного управления в области охраны труда на территориальном уровне являются:

областные, Минский городской исполнительные комитеты (далее - облисполкомы (Мингорисполком));

городские (города областного и районного подчинения), районные исполнительные комитеты (далее - горрайисполкомы);

местные администрации районов в городах (далее - местные администрации);

структурные подразделения облисполкомов (Мингорисполкома), горрайисполкомов, осуществляющие государственно-властные полномочия в определенной отрасли (сфере деятельности) на территории административно-территориальной единицы (далее - структурные

подразделения облисполкомов (Мингорисполкома), горрайисполкомов).

9. Объектами государственного управления в области охраны труда являются подчиненные организации, а также организации без ведомственной подчиненности, расположенные на подведомственной территории.

10. В соответствии со статьей 10 Закона Республики Беларусь «Об охране труда» местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны труда осуществляют:

государственное управление охраной труда на территориальном уровне;

управление деятельностью подчиненных организаций по вопросам охраны труда посредством реализации полномочий собственника с анализом эффективности работы подчиненных организаций в области охраны труда и выработкой предложений по ее повышению;

надзор за соблюдением законодательства о труде по вопросам предоставления компенсаций работникам за работу с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;

разработку и обеспечение функционирования территориальных систем управления охраной труда, предусматривающих в том числе взаимодействие в области охраны труда между структурными подразделениями местных исполнительных и распорядительных органов и организациями, расположенными на подведомственной им территории;

содействие в обучении и организацию проверки знаний по вопросам охраны труда руководителей и специалистов организаций, расположенных на подведомственной им территории, которые не являются подчиненными организациями республиканских органов государственного управления и иных государственных организаций, подчиненных Правительству Республики Беларусь, и других организаций;

анализ причин производственного травматизма в организациях, расположенных на подведомственной им территории, разработку и реализацию мер по его профилактике;

информационное обеспечение организаций, расположенных на подведомственной им территории, по вопросам охраны труда;

пропаганду и распространение передового опыта в области охраны труда в организациях, расположенных на подведомственной им территории;

оказание практической и методической помощи организациям, расположенным на подведомственной им территории, в обеспечении соблюдения законодательства об охране труда, профилактике производственного травматизма, оперативном выявлении и устранении нарушений требований безопасности;

участие в разработке проектов нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, содержащих требования по охране труда, в международном сотрудничестве по вопросам охраны труда;

иные полномочия в области охраны труда, предусмотренные законодательством.

11. Общее руководство деятельностью в области охраны труда на подведомственной территории осуществляет руководитель местного исполнительного и распорядительного органа.

12. Обязанности по организации разработки, внедрения, обеспечения функционирования и совершенствования территориальной СУ ОТ рекомендуется возлагать на одного из заместителей руководителя местного исполнительного и распорядительного органа, ведущего вопросы охраны труда.

Заместителю руководителя местного исполнительного и распорядительного органа, ведущему вопросы охраны труда, рекомендуется возглавлять:

комиссию местного исполнительного и распорядительного органа для проверки знаний по вопросам охраны труда;

комиссию по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при местном исполнительном и распорядительном органе.

Непосредственное руководство организацией работы по охране труда на подведомственной территории рекомендуется осуществлять заместителям руководителя местного исполнительного и распорядительного органа по курируемым направлениям деятельности.

13. Организацию работы в пределах предоставленных полномочий по реализации государственной политики в области охраны труда на территории области (города, района) рекомендуется осуществлять структурным подразделениям облисполкомов (Мингорисполкома), горрайисполкомов, осуществляющим государственно-властные полномочия в определенной отрасли (сфере деятельности) на подведомственной территории.

14. Координацию работы структурных подразделений облисполкомов (Мингорисполкома), горрайисполкомов, по реализации государственной политики в области охраны труда на соответствующей территории рекомендуется осуществлять комитетам по труду, занятости и социальной защите облисполкомов (Мингорисполкома), управлениям (отделам) по труду, занятости и социальной защите горрайисполкомов.

15. В соответствии с частью четвертой статьи 20 Закона Республики Беларусь «Об охране труда», местные исполнительные и распорядительные

органы создают службу охраны труда или вводят в штат должность специалиста по охране труда в пределах установленной численности работников.

16. Служба охраны труда решает возложенные на нее задачи совместно со структурными подразделениями местного исполнительного и распорядительного органа.

17. В структурных подразделениях местного исполнительного и распорядительного органа, осуществляющих государственно-властные полномочия в определенных отраслях (сферах деятельности), рекомендуется также вводить в штат службу охраны труда или должность специалиста по охране труда, либо их обязанности возлагать на заместителей руководителей или других работников данных структурных подразделений, ответственных за организацию охраны труда.

Порядок организации совместной работы с другими структурными подразделениями местного исполнительного и распорядительного органа, а также их полномочия в решении вопросов охраны труда устанавливаются руководителями структурных подразделений.

18. Обязанности и полномочия специалистов, руководителей структурных подразделений местных исполнительных и распорядительных органов по вопросам охраны труда, в том числе обязанности и полномочия, обусловленные территориальными СУОТ, определяются их должностными инструкциями. Обязанности и полномочия в области охраны труда также должны отражаться в организационно-распорядительных документах (приказы, распоряжения и т.д.), регламентирующих вопросы охраны труда.

19. Управление деятельностью организаций по вопросам охраны труда осуществляется посредством проведения осмотров (обследований) организаций мобильными группами местных исполнительных и распорядительных органов (далее — мобильные группы), систематического учета и анализа показателей, характеризующих состояние условий и охраны труда, реализации полномочий комиссии местного исполнительного и распорядительного органа для проверки знаний по вопросам охраны труда, других полномочий, предоставленных законодательством, а также рассмотрения и анализа обращений граждан и юридических лиц.

20. Местные исполнительные и распорядительные органы взаимодействуют по вопросам охраны труда с республиканскими органами государственного управления, иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь, профсоюзами, контролирующими (надзорными) органами.

Для выработки предложений и обеспечения взаимодействия местных исполнительных и распорядительных органов, республиканских органов государственного управления, иных государственных организаций,

подчиненных Правительству Республики Беларусь, контролирующих (надзорных) органов, а также профсоюзов по вопросам охраны труда создается комиссия по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при местном исполнительном и распорядительном органе.

ГЛАВА 3 ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

2Е Одним из основных элементов управления охраной труда является планирование мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда (далее - мероприятия по охране труда).

22. Мероприятия по охране труда разрабатываются на основе государственных программ, анализа причин производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, изучения организации работы по охране труда в подчиненных организациях и организациях без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории, предписаний (требований) контролирующих (надзорных) органов, выдаваемых по результатам проверок и другим документам.

Конкретные мероприятия по охране труда определяются в соответствующих планах местных исполнительных и распорядительных органов, содержащих мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников (далее - планы).

23. В планы могут включаться:

мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда работающих, в том числе снижение воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;

изучение условий труда в подчиненных организациях и организациях без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории;

проведение мероприятий «Неделя нулевого травматизма» в подчиненных организациях;

проведение смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда и иные мероприятия, направленные на информационно-пропагандистскую работу;

рассмотрение ежеквартально на заседаниях комиссии по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при местном исполнительном и распорядительном органе результатов работы мобильных групп, состояние производственного травматизма и вопросов охраны труда в подчиненных организациях и организациях без ведомственной подчиненности, расположенных на

подведомственной территории;

другие мероприятия, направленные на профилактику производственного травматизма.

24. В организациях мероприятия по охране труда, направленные на обеспечение требований безопасности и гигиены труда, снижение уровня рисков гибели и травмирования работников, разрабатываются в соответствии с Инструкцией о порядке планирования и разработки нанимателями мероприятий по охране труда, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 28 ноября 2013 г. № 111.

ГЛАВА 4 АНАЛИЗ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ СУОТ

25. Анализ функционирования территориальных СУОТ проводится в целях оценки:

обоснованности стратегии территориальных СУОТ и определения соответствия их поставленным целям;

потребности в изменении территориальных СУОТ и определения необходимости корректирующих и предупреждающих действий по их совершенствованию;

действенности мер, принимаемых по результатам предыдущих исследований эффективности управления.

26. Анализ функционирования территориальных СУОТ рекомендуется проводить ежегодно.

27. Результаты функционирования территориальных СУОТ могут рассматриваться на заседаниях комиссий по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости при местном исполнительном и распорядительном органе или на заседаниях местных исполнительных и распорядительных органов при рассмотрении результатов работы по реализации комплекса мер по укреплению производственно-технологической, исполнительской и трудовой дисциплины, безопасности производственной деятельности. При этом рассматриваются результаты деятельности организаций по обеспечению охраны труда, эффективность предупредительных мер по устранению причин производственного травматизма, аварий и инцидентов на производственных объектах, выполнение запланированных мероприятий в рамках реализации задачи по улучшению условий и охраны труда государственной программы.

28. На основе результатов анализа функционирования

территориальных СУОТ в целях исключения или снижения рисков для здоровья и безопасности работников организаций рекомендуется разрабатывать мероприятия по приведению условий труда в соответствие с требованиями по охране труда.

29. Если результаты оценки территориальных СУОТ или другие источники указывают на то, что предупредительные меры по профилактике аварий и инцидентов, предупреждению производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, снижению уровней рисков гибели и травмирования работников в организациях недостаточно эффективны, то должны быть своевременно осуществлены и документально оформлены соответствующие мероприятия по их корректировке.

30. Мероприятия по непрерывному совершенствованию территориальных СУОТ должны учитывать:

цели и задачи в области охраны труда;

состояние условий и охраны труда в подчиненных организациях и организациях без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории;

предложения по совершенствованию территориальных СУОТ, поступающие от заинтересованных;

изменения законодательства в области охраны труда.

31. Сведения о результатах осмотров (обследований) в подчиненных организациях и организациях без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории, мобильными группами, статистическая отчетность и другая документация, отражающая все виды деятельности по вопросам охраны труда, должны быть доступны для анализа эффективности территориальных СУОТ и храниться в установленном порядке.

ГЛАВА 5 СТИМУЛИРОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ТРУДА

32. Местные исполнительные и распорядительные органы осуществляют стимулирование подчиненных организаций и организаций без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории, а также работников за соблюдение требований по охране труда по итогам работы за соответствующий период (месяц, квартал, год), организуют проведение смотров-конкурсов на лучшую организацию работы по охране труда среди подчиненных организаций и организаций без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории, других мероприятий по активизации работы по охране труда.

33. Стимулирование за деятельность по обеспечению охраны труда может осуществляться в виде:

- объявления благодарности;
- награждения Почетной грамотой;
- занесения на Доску почета;
- премирования;
- и других видов поощрений.

34. При выдвижении кандидатур подчиненных организаций и организаций без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории, для поощрения за деятельность по обеспечению охраны труда в числе основных критериев оценки работы за отчетный период рекомендуется учитывать отсутствие несчастных случаев на производстве со смертельным исходом по вине нанимателя.

35. В организациях с учетом характера их деятельности следует принимать меры по моральному и материальному стимулированию работников за деятельность по обеспечению охраны труда. Виды поощрений работников могут определяться коллективным договором, правилами внутреннего трудового распорядка или иным локальным правовым актом о чем информируются местные исполнительные и распорядительные органы при проведении анализа и оценки их работы в области охраны труда по итогам работы за полугодие и год.

ГЛАВА 6

ИНФОРМИРОВАНИЕ ПО ВОПРОСАМ ОХРАНЫ ТРУДА

36. Местные исполнительные и распорядительные органы в пределах своей компетенции осуществляют информирование подчиненных организаций и организаций без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории, о состоянии условий и охраны труда, производственном травматизме и профессиональной заболеваемости, принятых нормативных правовых актах, в том числе технических нормативных правовых актах обязательных для соблюдения.

37. Одной из форм участия работников в управлении охраной труда является регулярное рассмотрение состояния охраны труда на совещаниях с руководителями и специалистами подчиненных организаций, собраниях с работниками подчиненных организаций.

38. Вопросы охраны труда, изучение передового опыта и практик организации работы по охране труда в подчиненных организациях и организациях без ведомственной подчиненности, расположенных на подведомственной территории, достигнувших снижения производственного травматизма, нулевого травматизма, могут рассматриваться на совещаниях,

собраниях, проводимых в организациях в Дни охраны труда. До сведения работников рекомендуется доводить содержание приказов (распоряжений) по вопросам охраны труда, обстоятельства и причины, имевших место несчастных случаев на производстве, аварий и инцидентов на производственных объектах, заслушиваются лица, допустившие нарушения требований по охране труда, обсуждаются предложения работников по улучшению условий и охраны труда.

39. В целях информирования по вопросам охраны труда рекомендуется:

размещать на официальных сайтах местных исполнительных и распорядительных органов в глобальной компьютерной сети Интернет информацию о типичных нарушениях, повлекших гибель (травмирование) работающих, и мерах по их профилактике, планы работы мобильной группы (месячные (квартальные));

проводить семинары, конференции, круглые столы по безопасным методам и приемам работы, реализации принципов концепции Нулевого травматизма и выставки средств индивидуальной защиты.