Приложение 11

**Сводная информация о нарушениях, выявленных в ходе проверок отделов идеологической работы, культуры и по делам молодежи обл(рай/гор)исполкомов**

**Оплата труда и обязательных взносов (отчислений):**

***содержание сверхштатных единиц, повлекшее незаконное получение средств бюджета на оплату труда с учетом обязательных взносов в ФСЗН и Белгосстрах***

- в отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи в нарушение пункта 3 Общих условий введения должностей специалистов и иного персонала в учреждениях клубного типа, научно-методических центрах и иных культурно-просветительских учреждениях, утвержденных приказом Министерства культуры Республики Беларусь от 01.01.1996 № 5 «О типовых штатах культурно-просветительских учреждений» (далее – Типовые штаты №5), в периоды с января 2019 года по май 2020 года и с июня 2020 года по декабрь 2020 года в штатные расписания дома культуры незаконно включены 1,0 и 0,5 штатной единицы уборщика;

- в нарушение пункта 9 Типовых штатов централизованных библиотечных систем Министерства культуры Республики Беларусь, утвержденных письмом Министерства культуры Республики Беларусь от 07.06.1996 № 03-18/2024 (далее – Типовые штаты № 03-18/2024), в период с января по июнь 2020 года в штатное расписание центральной районной библиотеки введено сверх установленных нормативов 0,5 ставки библиотекаря;

- в отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи в нарушение пункта 13 Типовых штатов централизованных библиотечных систем, утвержденных Министерством культуры Республики Беларусь от 07.06.1996 № 03-18/2024, в результате неверного определения убираемой площади в штатные расписания районной библиотеки было излишне введено 0,25 ставки уборщика служебных помещений;

- в нарушение пункта 7 Типовых штатов № 5 в связи с неверным определением площади обслуживаемой территории, в штатное расписание районного центра культуры и отдыха необоснованно введено 0,5 ставки рабочего по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений;

***необоснованное установление тарифных разрядов (кратных размеров базовой ставки)***

- в нарушение п.п. 2.2.2 и п.п. 2.3 п. 2 Инструкции о порядке установления тарифных разрядов по должностям (профессиям) работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций 03.04.2019 № 13, техникам учреждения культуры, не имеющим квалификационных категорий, установлены тарифные разряды как специалистам со 2-ой квалификационной категорией, в связи с чем с нарушением бюджетного законодательства использованы средства бюджета;

- в 2018 - 2019 годах установлена переплата заработной платы по причине завышения тарифных разрядов по должностям хормейстера, балетмейстера и хореографа учреждений культуры в связи с необоснованным их отнесением к художественным коллективам, имеющим наименование «народный» («образцовый»), лауреатам республиканских конкурсов и смотров, аутентичного фольклорного коллектива, участники которого являются носителями нематериальной историко-культурной ценности, чем нарушен п. 9 таблицы 1 приложения 8 к Постановлению Министерства труда и социальной защиты от 21.01.2000 № 6 «О мерах по совершенствованию условий оплаты труда работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» (далее – постановление Минтруда № 6);

***заключение контрактов вместо срочных трудовых договоров***

- в отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи установлено 11 случаев, когда в нарушение требований статьи 17 Трудового Кодекса на время исполнения обязанностей, находящегося в социальном отпуске по уходу за ребенком, специалиста, с работником, исполняющим её обязанности вместо срочного трудового договора был заключен контракт, согласно которому увеличивалась тарифная ставка и предоставлялись дополнительные дни к отпуску, что привело к необоснованному начислению и выплате заработной платы;

***необоснованная квалификационная категория***

- в нарушение квалификационных требований должности «Библиотекарь» раздела 2 «Специалисты» квалификационного справочника «Должности служащих, занятых в культуре и искусстве», утвержденного постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 29.12.2001 № 25, библиотекарю учреждения, не имевшему профильного высшего образования, незаконно присвоена первая квалификационная категория, что повлекло незаконное получение средств бюджета на заработную плату;

***необоснованные доплаты***

- в нарушение ч. 2 ст. 6 Закона Республики Беларусь от 17.07.2002 № 124-З «Об установлении и порядке повышения минимальной заработной платы» доплата до минимальной заработной платы работникам отдела культуры произведена без учета отработанного рабочего времени, что повлекло излишнее начисление и выплату заработной платы;

***необоснованное повышение тарифных окладов (ставок)***

**-**в нарушение п.п. 1.2 п. 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 01.09.2010 № 1267 «О повышении заработной платы отдельным категориям работников бюджетных организаций и иных организаций, получающих субсидии, работники которых приравнены по оплате труда к работникам бюджетных организаций» (до 31.12.2019), а с 01.01.2020 – п.п. 3.1.1 п. 3 Инструкции о размерах и порядке осуществления стимулирующих и компенсирующей выплат работникам бюджетных организаций, подчиненных министерству культуры, и бюджетных организаций, подчиненных местным исполнительным и распорядительным органам и относящихся к сфере деятельности Министерства культуры, утвержденной постановлением Министерства культуры Республики Беларусь 13.06.2019 № 32, специалисту, направленному на работу в отдел путем распределения по окончании учреждения образования, по истечении двух лет со дня заключения с ними трудового договора установлено необоснованное повышение на 10 процентов тарифного оклада;

***оплата труда за неотработанное время***

- в нарушение статьи 57 Трудового кодекса выплачена заработная плата совместителям за время нахождения на курсах повышения квалификации по основному месту работы, что повлекло использование с нарушением законодательства бюджетных средств;

- установлено три факта выплаты заработной платы за фактически неотработанное время специалистам, работающим на условиях внутреннего совместительства в двух учреждениях районной центральной библиотеки, что повлекло незаконные расходы бюджетных средств;

***необоснованное премирование (поощрение) работников***

- в нарушение пункта 5 Методических рекомендаций № 07-3-13/3724 в январе 2021 года директором детской школы искусств изданы приказы о распределении и выплате неиспользованных плановых объемов средств на заработную плату за декабрь 2020 года на локальные стимулирующие выплаты (выплата произведена в феврале 2021 года, т.е. по истечение календарного года), что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи в нарушение подпункта 9.1 Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты от 17.06.2013 № 56, пункта 7 Положения о порядке и условиях премирования работников Пуховичского райисполкома, утвержденного распоряжением председателя от 14.11.2017 № 389р, в 2019 году повышение размера премии (за счет экономии фонда оплаты труда) начальнику отдела культуры производилось без принятия решения (согласования) председателя райисполкома;

***оплата отпусков, неправильное исчисление среднего заработка***

- при проверке отдела идеологической работы, культуры и по делам молодежи установлено, что в нарушение абзаца 3 статьи 214 Трудового кодекса необоснованно предоставлены социальные отпуска с сохранением заработной платы на период подготовки дипломной работы и сдачи государственных экзаменов учителю детской школы искусств в количестве 20 календарных дней и заведующему автоклубом районного центра культуры в количестве 45 календарных дней, оплата которых не предусмотрена заключенными договорами;

- в нарушение п. 26 Инструкции о порядке исчисления среднего заработка, сохраняемого в случаях, предусмотренных законодательством, утвержденной постановлением Министерства труда от 10.04.2000 № 47, вследствие неверного применения при расчете среднего заработка государственному служащему поправочных коэффициентов (исчислен не от базового оклада, используемого при установлении ему должностного оклада, а от базовой ставки, применяемой для установления окладов работникам бюджетных организаций) излишне начислено среднего заработка;

- в нарушение пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормируемый рабочий день» при наличии средств, полученных от осуществления приносящей доходы деятельности, оплата дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день произведена за счет бюджетных средств, что повлекло их использование с нарушением законодательства;

***отчисления (ФСЗН и Белгосстрах)***

- в нарушение пункта 7 Перечня выплат, на которые не начисляются взносы по государственному социальному страхованию, в том числе по профессиональному пенсионному страхованию, в бюджет государственного внебюджетного фонда социальной защиты населения Республики Беларусь и по обязательному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в Белорусское республиканское унитарное страховое предприятие «Белгосстрах», утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25.01.1999 № 115, начислялись страховые взносы на материальную помощь, что повлекло использование средств бюджета с нарушением законодательства;

***прочие нарушения по оплате труда***

- в нарушение пункта 1 постановления Министерства образования от 30.03.2007 № 26 «О совершенствовании организации труда педагогических работников» руководителям детских школ искусств в период летних каникул производилась выплата заработной платы за педагогическую нагрузку в основное рабочее время, вместо денежной компенсации, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

**Оплата расходов на служебные командировки**

- в нарушение подпункта 4.1 пункта 4 Инструкции о порядке и размерах возмещения расходов при служебных командировках в пределах Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 12.04.2000 № 35, пункта 10 Положения о порядке и размерах возмещения расходов, гарантиях и компенсациях при служебных командировках, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19.03.2019 № 176, возмещение расходов по проезду к месту командировки и обратно осуществлялось на основании проездных документов, не соответствующих пункту 107 Правил автомобильных перевозок пассажиров, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.06.2008 № 972, в части даты и времени начала поездки, сведения о которых отсутствовали на проездных документах;

**Содержание автотранспортных средств**

- в нарушение статьи 733 Гражданского кодекса унитарным предприятием по оказанию услуг по хранению транспортных средств в акты выполненных работ за март, апрель 2019 года незаконно включены услуги по хранению автомобиля, принадлежавшего главному управлению идеологической работы, культуры и по делам молодежи за дни, когда автомобиль находился в ремонте и на стоянке отсутствовал. В результате главным управлением допущено использование средств бюджета за 21 сутки с нарушением законодательства;

**Оплата коммунальных и других услуг**

- в нарушение пункта 129 Правил теплоснабжения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11.09.2019 № 609 (далее – Правила теплоснабжения № 609), количество потребленной теплоэнергии по сельскому клубу передавалось в энергоснабжающую организацию в гигаджоулях без учета коэффициента перевода в гигакалории. В результате с декабря 2020 г. по сентябрь 2021 г. излишне оплачено 131,24 гКал;

- по трем сельским клубам в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 Правил пользования электрической энергией, утвержденных приказом Министерства топлива и энергетики от 30.04.1996 № 28, с января 2018 г. по сентябрь 2021 г. излишне оплачено 3 880 кВт\*час электроэнергии в связи с неправильной передачей данных о потребленной электроэнергии в энергоснабжающую организацию;

- в нарушение подпункта 2.1.2 пункта 2 приложения 2 к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 13.02.2017 № 12 «О тарифах на услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования» по отдельным телефонам, установленным в библиотеках и клубах, находящихся в сельской местности, абонементная плата оплачена в завышенном размере, что повлекло излишнее расходование бюджетных средств с 21 февраля 2018 г. по 05 мая 2021 г.;

- в нарушение пункта 23 Постановления № 9 и пункта 123 Правил теплоснабжения № 609 КЖУП «Буда-Кошелевский коммунальник» незаконно предъявил к оплате тепловые потери, рассчитанные с нарушением действующей методики расчета. Кроме того, в нарушение пункта 19 Правил теплоснабжения № 609 отделом культуры подписан акт разграничения балансовой принадлежности по двум подведомственным учреждениям при отсутствии на их балансе участков тепловой трассы, что повлекло незаконные расходы бюджетных средств на оплату тепловых потерь;

- в нарушение абзаца первого пункта 23 Постановления № 9 и пункта 19 Правил теплоснабжения № 609 отделом культуры подписаны акты разграничения балансовой принадлежности по трем тепловым трассам, снабжающим тепловой энергией учреждения культуры, которые не числятся на их балансе, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства на оплату тепловых потерь;

- в нарушение пункта 2 статьи 652 Гражданского кодекса отделом культуры не были внесены изменения в договор безвозмездного пользования зданием сельского клуба-библиотеки в связи с его непригодностью для дальнейшего использования, что повлекло незаконные расходы средств бюджета на оплату тепловой энергии в количестве 82,2 Гкал;

- в нарушение пункта 4 Инструкции по определению групп потребителей электрической и тепловой энергии, по которым могут дифференцироваться тарифы на электрическую и тепловую энергию, утвержденной постановлением Министерства антимонопольного регулирования и торговли и Министерства энергетики от 27.02.2017 № 15/6, оплата электроэнергии по занимаемым безвозмездно помещениям производилась по тарифу для прочих потребителей, вместо тарифа для бюджетных организаций, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- в нарушение пункта 17 Правил пользования централизованными системами водоснабжения, водоотведения (канализации) в населенных пунктах, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.09.2016 № 788, при отсутствии на балансе водопроводных сетей, а также проектной и исполнительной документации на системы водоснабжения и сведений об их принадлежности оплачены потери и неучтенные расходы воды, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- проверкой расчетов за теплоснабжение отдела идеологической работы, культуры и по делам молодежи с УП «Коммунальник» установлено, что в нарушение подпункта 1.9. Указа Президента Республики Беларусь от 05.12.2013 № 550 «О некоторых вопросах регулирования тарифов (цен) на жилищно-коммунальные услуги и внесении изменений и дополнений в некоторые Указы Президента Республики Беларусь», пункта 2 Положения о порядке индексации тарифов (цен) на коммунальные услуги, предоставляемые юридическим лицам организациями системы Министерства жилищно-коммунального хозяйства», утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь 27.02.2014 №175, тариф на услуги теплоснабжения не индексировался в сторону уменьшения, в случаях, когда соотношение установленного Национальным банком официального курса белорусского рубля к курсу доллара США на дату оплаты коммунальных услуг было ниже, чем на дату установления тарифа Минским облисполкомом. В результате за 2019 – 2021 годы УП «Коммунальник» излишне выплачено за услуги по теплоснабжению учреждений культуры;

- в связи с несоблюдением п. 5 и п. 188 Правил оказания услуг электросвязи, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь 17.08.2006 № 1055, в связи с завышением количества телефонных номеров, предоставленных в пользование отделу по договору с Полоцким зональным узлом электросвязи Витебского филиала РУП «Белтелеком», излишне оплачено за услуги электросвязи общего пользования;

- в нарушение подпункта 2.1.2 пункта 2 приложения 2 к постановлению Министерства антимонопольного регулирования и торговли от 13.02.2017 № 12 «О тарифах на услуги электросвязи и почтовой связи общего пользования» расходование бюджетных средств на оплату услуг связи осуществлялось по завышенному тарифу, что повлекло использование бюджетных средств с нарушением законодательства;

- условиями договора на отпуск и потребление тепловой энергии между отделом культуры и КУП «Стародорожское ЖКХ» предусмотрено, что отпуск тепловой энергии по учреждениям, не оборудованным теплосчетчиками, производится с учетом наружного объема зданий учреждений образования. Согласно технических паспортов фактически отапливаемые объемы зданий Дома культуры в д. Новые Дороги и Дома культуры в д. Пастовичи, меньше указанных в договорах, что привелоза период с ноября 2018 по апрель 2021 года излишней оплате КУП «Стародорожское ЖКХ» за услуги по теплоснабжению;

- в нарушение подпункта 44.6 пункта 44 Инструкции о порядке применения бюджетной классификации Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31.12.2008 № 208, отделом культуры допущено незаконное расходование бюджетных средств на оплату дополнительных услуг электросвязи «Clip» и «Музыкальный марафон»;

**Оплата** **строительных и ремонтных работ**

В результате нижеперечисленных нарушений допущено завышение стоимости строительных и ремонтных работ:

- подрядчиком при выполнении текущего ремонта Малоритской детской школы искусств в нарушение подпункта 2.2 пункта 2 Методических указаний по применению нормативов расхода ресурсов в натуральном выражении (НРР 8.01.104-2017), утвержденных приказом Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 30.12.2016 № 319, при определении нормативного расхода плит потолочных типа «Armstrong» к НРР Е34-142-1 «Устройство подвесного потолка типа «Armstrong» не учтена площадь встраиваемых светильников;

- при выполнении текущего ремонта фасада и крылец входов здания сельского Дома культуры грунтование стен предъявлено подрядчиком к оплате дважды (в расценке по грунтованию сцен и улучшенной окраске стен поливинилацетатными водоэмульсионными составами);

- при выполнении текущего ремонта кровли здания сельского Дома культуры подрядчиком необоснованно применен НРР Е12-4-2 «Устройство примыканий рулонных и мастичных кровель к стенам и парапетам высотой более 600 мм с одним фартуком», следовало – Е12-4-1 «Устройство примыканий рулонных и мастичных кровель к стенам и парапетам высотой до 600 мм без фартука»;

- в нарушение пунктов 24 и 26 Правил заключения и исполнения договоров строительного подряда, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15.09.1998 № 1450 (далее – Правила №1450), стоимость выполненных работ по объекту «Капитальный ремонт Коммунаровского дворца культуры» в декабре 2019 года не уменьшена стоимость выполненных работ на сумму возвратных материалов;

 - в нарушение части второй статьи 2 Закона № 300-З и пункта 26 Постановления № 1450 в акт сдачи-приемки выполненных работ стоимость строительных материалов включена по завышенным ценам, что повлекло завышение стоимости выполненных работ;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядчиком в 2018-2020 годах на трех объектах отдела культуры, установлено, что при определении стоимости работ по разборке металлических рам и снятию остекленных оконных переплетов; демонтажу и монтажу светильников; нанесению защитно-отделочных составов типа «шуба» применялись нормативы ресурсов по технологии производства и используемым материалам не соответствующие фактическому выполнению работ, что повлекло завышение стоимости работ;

- контрольным обмером работ, выполненных подрядчиком в июне 2020 года по объекту «Текущий ремонт помещений и отмостки в ГУО «Школа искусств», установлено, что при определении стоимости работ по устройству подстилающих и выравнивающих оснований из песка, применялся норматив расхода ресурсов из сборника № 11 (НРР 8.03.111-2017) «Полы», в который включены нормативы на выполнение работ по устройству полов. Так как фактически производились работы по текущему ремонту отмостки, с последующей укладкой тротуарной плитки на основание из песка следовало руководствоваться нормативом расхода ресурсов из сборника № 27 «Автомобильные дороги» (НРР 8.03.127-2017);

- контрольным обмером работ, выполненных подрядчиком в 2020 году на двух объектах отдела идеологической работы, культуры и по делам молодежи, установлено, что при определении стоимости работ по нанесению защитно-отделочных штукатурок на фасад здания применялись нормативы ресурсов по технологии производства, не соответствующие фактическому выполнению работ;

**Расходы, профинансированные за счет средств бюджета, подлежащие восстановлению за счет средств от приносящей доходы деятельности**

- в нарушение части 3 пункта 18 Положения о порядке формирования внебюджетных средств, осуществления расходов связанных с приносящей доходы деятельностью, направлениях и порядке использования средств, остающихся в распоряжении бюджетной организации, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь 19.07.2013 № 641 (далее – Постановление № 641), в 2018-2020 гг. из бюджета излишне получены средства на оплату текущего ремонта зданий и помещений, подлежащего оплате за счет внебюджетных средств;

- отделом идеологической работы, культуры и по делам молодежи в нарушение п. 10, п.п. 13.1 п. 13 и п. 18 допущено незаконное получение средств из городского бюджета вследствие неполного восстановления в бюджет косвенных расходов, понесенных за счет бюджетных средств при оказании платных услуг;

- в отделе идеологической работы, культуры и по делам молодежи в нарушение пунктов 10 и 18 Положения № 641 в 2020 году по 3 подведомственным учреждениям неправильно распределены расходы на оплату коммунальных услуг по источникам финансирования, что повлекло незаконное получение бюджетных средств;

- в нарушение пунктов 10, 18 Постановления № 641 отделом за счет внебюджетных средств не в полном размере восстанавливались расходы бюджета на оплату предметов снабжения и расходных материалов, командировочных расходов, транспортных услуг, услуг связи, коммунальных услуг, прочих текущих расходов на закупку товаров и оплату услуг, что повлекло незаконное получение средств бюджета;

**Нарушения при получении и использовании внебюджетных средств**

- водителям, не входящим в перечень категорий работников бюджетных организаций, которым могут предоставляться дополнительные отпуска за ненормированный рабочий день, предоставлялся дополнительный отпуск в количестве 4 дней, чем нарушен подпункт 1.1 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 18.03.2008 № 408 «О предоставлении дополнительного отпуска за ненормированный рабочий день», в результате с января 2018 г. по декабрь 2019 г. излишне выплачена заработная плата с начислениями за счет внебюджетных средств;

**Нарушения при сдаче в аренду (безвозмездное пользование) недвижимого имущества**

- в нарушение абзацев 2,7 части 1 пункта 4 Положения о порядке возмещения арендаторами (ссудополучателями) расходов (затрат) по содержанию, эксплуатации, ремонту сданного в аренду (переданного в безвозмездное пользование) недвижимого имущества, затрат на санитарное содержание, коммунальные и другие услуги, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 07.06.2018 № 433 (далее – Положение № 433), с января 2019 г. по август 2021 г. с арендаторов не взысканы расходы по санитарному содержанию мест общего пользования, а также водоснабжения и водоотведения;

- в нарушение пункта 4 Постановления № 433 отделом культуры с арендаторов (ссудополучателей) недовзыскано эксплуатационных расходов (заработной платы рабочих по комплексному обслуживанию и ремонту зданий и сооружений);

- в нарушение пункта 4 Положения Совмина № 433, тринадцати организациям, арендующим или безвозмездно пользующимся помещениями в учреждениях отдела культуры, не в полном объеме предъявлялись к возмещению коммунальные расходы;

**Неполное начисление работникам заработной платы**

**-**проверкой установлено неполное начисление заработной платы работникам отдела культуры, в том числе в результате несоблюдения п.п. 9.2 п. 9 Инструкции о порядке оплаты труда государственных служащих государственных органов, утвержденной постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь 17.06.2013 № 56 «Об оплате труда государственных служащих государственных органов» (начальнику отдела единовременное пособие на оздоровление определено не от расчетного должностного оклада, а от должностного оклада – недоплачено 1 322,15 рублей) и п. 9 приложения 1 к постановлению Министерства культуры Республики Беларусь от 13.06.2019 № 32 (работникам отдела культуры, являющимся участниками коллективов, имеющих наименование «народный» («образцовый»), лауреатов республиканских конкурсов и смотров, недоначислено по данному основанию заработной платы. По фактам неполного начисления работникам заработной платы Витебскому областному управлению Департамента государственной инспекции труда направлено соответствующее сообщение (2 виновных лица привлечены к административной ответственности в виде штрафов).